

Jarosław Rzepa

minister klimatu i środowiska

Interpelacja nr 13928

Interpelacja w sprawie sposobu obliczania poziomu recyklingu odpadów

Szczecin 03.11.2020 r.

Interpelacja poselska w przedmiocie sposobu obliczania poziomu przygotowania do ponownego użycia recyklingu odpadów komunalnych oraz składowania odpadów proponowanego w Rządowym Projekcie ustawy o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (druk Sejmowy nr 723 Sejmu IX kadencji).

Działając na podstawie art. 115 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz.U. 1997r. nr 78, poz. 483 ze zm.) oraz art. 14 ust. 1 pkt. 7 ustawy z dnia [9 maja](#) 1996r. o wykonywaniu mandatu posła i senatora (Dz.U. 1996 r. nr 73, poz. 350), a także art. 192 ust. 1 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia [30 lipca](#) 1992r. Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (M.P. 1992 nr 26, poz. 185 ze zm.), składam niniejszą interpelację w przedmiocie sposobu obliczania poziomu przygotowania do ponownego użycia recyklingu odpadów komunalnych oraz składowania odpadów proponowanego w Rządowym Projekcie ustawy o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (druk Sejmowy nr 723 Sejmu IX kadencji).

Stan faktyczny

Dnia 29 października 2020 r. do Sejmu wpłynął Rządowy Projekt ustawy o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (druk Sejmowy nr 723 Sejmu IX kadencji – zwany dalej: *Projektem Ustawy*), w którym – między innymi – proponuje się zmianę sposobu obliczania poziomu przygotowania do ponownego użycia recyklingu odpadów komunalnych. W myśl Projektu Ustawy poziom ten obliczać miałyby się jako stosunek masy wytworzonych odpadów komunalnych do masy odpadów komunalnych przygotowanych do ponownego użycia i poddanych recyklingowi (art. 2 pkt. 4 Projektu Ustawy).

Poziom składowania odpadów miałyby się z kolei obliczać jako stosunek masy wytworzonych odpadów do masy odpadów komunalnych i odpadów pochodzących z przetwarzania odpadów komunalnych przekazanych do składowania (art. 2 pkt. 4 Projektu Ustawy).

Jak podają Projektodawcy zmiany te są konieczne albowiem obecny sposób obliczania wyżej wymienionych poziomów stanowi nadregulację prawa krajowego względem prawa unijnego, a co za tym idzie: „Brak zmiany sposobu liczenia ww. poziomu za 2020 r. w konsekwencji może doprowadzić do strat budżetów gminnych z tytułu nakładanych przez Inspekcję Ochrony Środowiska kar szacowanych w skali całego kraju na ok. 900 mln zł. Stąd proponuje się w 2020 r. powrót do dopuszczalnej prawem wspólnotowym metody obliczania poziomów stosowanej w 2019 r. i latach wcześniejszych” (s. 1-2 Uzasadnienia do Projektu Ustawy).

Stan prawny

De lege lata sposób obliczania poziomu recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku metodami innymi niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych stanowiących odpady komunalne oblicza się według wzoru zamieszczonego w treści przepisu § 3 ust. 3 Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2016 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji

odpadów komunalnych (Dz.U. 2016 poz. 2167). Zgodnie z tym wzorem obliczenia dokonuje się poprzez uzyskanie ilorazu: łącznej masy „[...] innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych poddanych recyklingowi, przygotowanych do ponownego użycia oraz poddanych odzyskowi innymi metodami, pochodzących ze strumienia odpadów komunalnych z gospodarstw domowych oraz od innych wytwórców odpadów komunalnych” oraz łącznej masy „[...] wytworzonych innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych, pochodzących ze strumienia odpadów komunalnych z gospodarstw domowych oraz od innych wytwórców odpadów komunalnych” (przy czym obie te wartości wyrażone są w Mg) i pomnożenie tegoż ilorazu przez 100%.

Natomiast sposób obliczania poziomu ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji wytworzonych na mieszkańca w 1995 r. (obecne brzmienie art. 3b ust. 2 pkt. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach [t.j. Dz.U. 2020 poz. 1439 – zwana dalej: *u.u.c.p.g.*]) określa Załącznik nr 2 do Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 15 grudnia 2017 r. w sprawie poziomów ograniczenia składowania masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji (Dz.U. 2017 poz. 2412).

I o ile pozytywnie należy ocenić przeniesienie wyżej omawianych regulacji do *u.u.c.p.g.*, co na pewno sprzyjać będzie stabilności sposobu obliczania obu wyżej wymienionych poziomów, o tyle trudno zgodzić się z proponowanymi przez Projektodawców sposobami obliczania. Dlatego też postulować należy, aby poziom przygotowania odpadów do ponownego użycia i recyklingu obliczać jako stosunek masy odpadów komunalnych przygotowanych do ponownego użycia i poddanych recyklingowi do masy wytworzonych odpadów komunalnych. Natomiast poziom składowania odpadów winno się obliczać jako stosunek masy odpadów komunalnych i odpadów pochodzących z przetwarzania odpadów komunalnych przekazanych do składowania do masy wytworzonych odpadów komunalnych.

Mając powyższe na uwadze, zwracam się z następującymi pytaniami:

- 1. Jakie jest uzasadnienie proponowanego przez Ministerstwo Klimatu w Rządowym Projekcie ustawy o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (druk Sejmowy nr 723 Sejmu IX kadencji) sposobu obliczania poziomu przygotowania do ponownego użycia recyklingu odpadów komunalnych oraz składowania odpadów? Na czym oparto proponowaną w tym Projekcie metodę obliczania?**

2. Z czego wynika, prezentowany w Uzasadnieniu do Projektu Ustawy wniosek o tym, że stan *de lege lata* w zakresie sposobu obliczania poziomu przygotowania do ponownego użycia recyklingu odpadów komunalnych oraz składowania odpadów stanowi nadregulację prawa krajowego względem prawa unijnego?

3. Czy planowane są zmiany w Projekcie ustawy tak, by dostosować sposób obliczania poziomu przygotowania do ponownego użycia recyklingu odpadów komunalnych oraz składowania odpadów do brzmienia postulowanego w niniejszej interpelacji?

Jarosław Rzepa

Posel na Sejm RP

IX kadencji