



Warszawa, dnia 26-11-2020 r.

Ministerstwo  
Klimatu i Środowiska  
Sekretarz Stanu  
Pełnomocnik Rządu ds.  
Odnawialnych Źródeł Energii

*Ireneusz Zyska*

DOZE-III.050.6.2020.WS

**1380779.4361033.3446482**

**Pani  
Elżbieta Witek  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej**

*Szanowna Pani Marszałek,*

w nawiązaniu do interpelacji Pana Posła Jarosława Rzepey z 15 listopada 2020 r. nr K9INT14160 w przedmiocie wydawania decyzji o warunkach zabudowy dla przedstawicieli branży fotowoltaicznej, proszę o przyjęcie następujących wyjaśnień.

*1. Czy polityka państwa zmierza w kierunku rozwoju fotowoltaiki w naszym kraju i jakimi sposobami rozwój ten jest wspierany?*

Rozwój odnawialnych źródeł energii (OZE) jest jednym z priorytetów transformacji energetyczno-klimatycznej Polski. Według wstępnych szacunków w kwietniu br. moc zainstalowana w instalacjach OZE służących do wytwarzania energii elektrycznej w Polsce przekroczyła 10 GW, a już w sierpniu br. 11 GW.

Najbardziej dynamiczny przyrost obserwowany jest w przypadku instalacji wykorzystujących energię promieniowania słonecznego (PV), których łączna moc zainstalowana, zgodnie z danymi Agencji Rynku Energii we wrześniu 2020 r. wyniosła 3 144,6 MW (wzrost o 277,6% r/r), co sprawia, że PV jest już drugą po energetyce wiatrowej, największą technologią OZE w systemie elektroenergetycznym.

Zgodnie z projekcjami zawartymi w dokumentach rządowych, takich jak Krajowy plan na rzecz energii i klimatu na lata 2021-2030 czy Polityka energetyczna Polski do 2040 r. moc osiągalna w instalacjach PV będzie sukcesywnie wzrastać, osiągając do roku 2040 pierwsze miejsce wśród wszystkich źródeł energii w Polsce (jeśli chodzi o moc zainstalowaną).

Transformacja sektora energetycznego w Polsce w kierunku powszechnego wykorzystania fotowoltaiki stymulowana jest za sprawą systemowych mechanizmów wsparcia, jak system aukcyjny oraz system opustów, a także poprzez programy wsparcia inwestycyjnego, takie jak „Mój Prąd”, „Czyste Powietrze”, „Agroenergia” czy „Energia Plus”.

Obowiązujący od 1 lipca 2016 r. system aukcyjny jest głównym mechanizmem wsparcia dedykowanym dla wielkoskalowych instalacji odnawialnych źródeł energii w Polsce, w tym instalacji fotowoltaicznych. W organizowanych przez Prezesa URE aukcjach wyłaniani są przedsiębiorcy, którzy zaoferowali produkcję energii z odnawialnego źródła po najniższej cenie, pomniejszonej o kwotę podatku od towarów i usług, a których oferty łącznie nie przekroczyły 100% wartości lub ilości energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii określonej w ogłoszeniu o aukcji oraz 80% ilości energii elektrycznej objętej wszystkimi złożonymi ofertami. Zwycięzca otrzymuje w ten sposób wsparcie w postaci gwarantowanej ceny zakupu jego energii na okres 15 lat po zaproponowanej przez niego w aukcji stawce waloryzowanej o poziom inflacji.

Należy także zaznaczyć, że właściciele instalacji OZE, którzy wygrali aukcję uzyskują tym samym prawo do otrzymywania „ujemnego salda”, czyli comiesięcznej płatności stanowiącej różnicę między ceną aukcyjną oferowaną przez wytwórcę, a ceną rynkową energii elektrycznej z zastrzeżeniem maksymalnej ilości energii elektrycznej oferowanej podczas aukcji. Ujemne saldo wypłaca Zarządca Rozliczeń S.A., jednoosobowa spółka Skarbu Państwa pełniąca funkcję operatora rozliczeń energii odnawialnej. Środki, którymi dysponuje Zarządca Rozliczeń S.A. pochodzą z tzw. opłaty OZE, uiszczanej w ramach rachunku za energię elektryczną.

Przewidzianym dla prosumentów energii odnawialnej<sup>1</sup> mechanizmem rozliczeń energii elektrycznej jest natomiast tzw. system opustów, w którym sprzedawca energii rozlicza prosumenta energii odnawialnej w stosunku ilościowym 1 do 0,7 energii wprowadzonej do sieci, wobec energii pobranej, a w przypadku mikroinstalacji o łącznej mocy zainstalowanej elektrycznej nie większej niż 10 kW prosumenci rozliczani są w stosunku ilościowym 1 do 0,8.

Takie rozwiązanie umożliwia prosumentowi energii odnawialnej wykorzystanie sieci elektroenergetycznej, jako swego rodzaju „magazynu energii”. Wspomniane nadwyżki prosumenta energii odnawialnej musi wykorzystać w ciągu 12 miesięcy od daty wprowadzenia ich do sieci.

Na dynamiczny rozwój sektora prosumenckiego dodatni wpływ ma również program „Mój prąd”, którego głównym celem jest zwiększenie produkcji energii z mikroinstalacji fotowoltaicznych. Dotychczasowy budżet programu wynosił 1 mld zł, zaś dofinansowanie obejmowało do 50% kosztów instalacji i wynosiło nie więcej niż 5000 zł. Wsparciem objęto instalacje o mocy zainstalowanej 2-10 kW. Obecnie Ministerstwo Klimatu i Środowiska wraz z Narodowym Funduszem Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej prowadzi prace nad kolejną, poszerzoną edycją programu.

Możliwość uzyskania wsparcia inwestycyjnego na mikroinstalacje fotowoltaiczne istnieje również w ramach programów „Czyste Powietrze” (dla odbiorców indywidualnych), „Agroenergia” (dla rolników), „Energia Plus” (dla przedsiębiorców).

---

<sup>1</sup> Zgodnie z art. 2 pkt 27a ustawy o odnawialnych źródłach energii (Dz.U. z 2020 r. poz. 261, z późn. zm.), prosument energii odnawialnej to odbiorca końcowy wytwarzający energię elektryczną wyłącznie z odnawialnych źródeł energii na własne potrzeby w mikroinstalacji, pod warunkiem że w przypadku odbiorcy końcowego niebędącego odbiorcą energii elektrycznej w gospodarstwie domowym, nie stanowi to przedmiotu przeważającej działalności gospodarczej określonej.

Istotnymi elementami dla rozwoju indywidualnych instalacji PV jest także wprowadzenie tzw. ulgi termomodernizacyjnej, która stwarza możliwość odliczenia wydatków poniesionych na zakup i montaż mikroinstalacji PV, a także ujednoczenie stawki podatku VAT dla mikroinstalacji PV funkcjonalnie związanych z budynkiem o powierzchni do 300 m<sup>2</sup> na poziomie 8%.

Niezwykle istotne w obliczu przedmiotowego pytania są również prowadzone obecnie przez resort klimatu i środowiska prace legislacyjne skupiające się m.in. na ograniczeniu obowiązków koncesyjnych, przedłużeniu maksymalnego okresu przyznawania pomocy publicznej w systemie aukcyjnym oraz wprowadzeniu długoterminowego harmonogramu wsparcia dla producentów energii odnawialnej na lata 2022–2026, a także wprowadzeniu ułatwień inwestycyjnych w obszarze planowania przestrzennego.

Warto także podkreślić, że z inicjatywy Pełnomocnika Rządu ds. Odnawialnych Źródeł Energii oraz przedstawicieli polskiego rynku PV, we wrześniu br. polskie podmioty przemysłowe z branży fotowoltaicznej podpisały deklarację o współpracy w ramach Panelu Producentów Urządzeń Fotowoltaicznych „Przemysłowy Panel PV”. Jej celem jest współpraca krajowych firm, mobilizacja i konsolidacja krajowego łańcucha dostaw dla fotowoltaiki, a także współpraca z rządem i administracją nad strategią przemysłową i wypracowaniem propozycji wkładu polskiego przemysłu w Europejski Zielony Ład.

*2. Czy Ministerstwo Klimatu i Środowiska ma wiedzę o problemach związanych z uzyskiwaniem decyzji o warunkach zabudowy przez przedstawicieli branży fotowoltaicznej i jakie działania podejmuje w celu zniwelowania tych problemów?*

Na wstępie należy zaznaczyć, że urzędem właściwym, do którego należy kierować uwagi w zakresie uwarunkowań prawnych wydawania decyzji o warunkach zabudowy pod instalacje odnawialnego źródła energii oraz inne obiekty budowlane jest Ministerstwo Rozwoju, Pracy i Technologii.

Jednocześnie, do urzędów obsługujących ministra właściwego ds. energii, a także klimatu na przestrzeni ostatnich lat zgłaszane były pojedyncze przypadki przewlekłości postępowań administracyjnych dotyczących wydania decyzji o warunkach zabudowy, zaistniałe w przypadku inwestycji fotowoltaicznych. Przypadki te dotyczyły spornej definicji powierzchni zabudowy.

W związku z powyższym, na przełomie lat 2019/2020 dokonana została analiza dotycząca przepisów w zakresie szacowania powierzchni zabudowy.

Tym samym stwierdzono, że zgodnie z § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r. poz. 1839) powierzchnia zabudowy oznacza powierzchnię terenu zajęta przez obiekty budowlane oraz pozostałą powierzchnię przeznaczoną do przekształcenia, w tym tymczasowego, w celu realizacji przedsięwzięcia.

W obowiązującym stanie prawnym, w bilansie powierzchni należy uwzględnić: powierzchnię rzutu paneli fotowoltaicznych biorąc pod uwagę ich nachylenie względem terenu, powierzchnię zajmowaną przez wszelkiego rodzaju infrastrukturę towarzyszącą (np. drogi, parkingi, transformatory,

falowniki) i pozostałe tereny przeznaczone do przekształcenia w wyniku realizacji przedsięwzięcia, a także powierzchnię tymczasowego przekształcenia terenu dokonanego w celu realizacji przedsięwzięcia (np. zaplecze budowy). Powierzchni biologicznie czynnych pomiędzy panelami lub zespołami paneli fotowoltaicznych, które nie mieszczą się w definicji powierzchni zabudowy, nie uwzględnia się niezależnie od tego, czy działka będzie wyłączona z produkcji rolnej czy też nie. W analogiczny sposób nie uwzględnia się również powierzchni pomiędzy panelami lub zespołami paneli a ogrodzeniem nieruchomości. Należy przy tym zaznaczyć, że w przypadku konstrukcji wyniesionych parę metrów nad powierzchnię terenu, w bilansie powierzchni nie uwzględnia się powierzchni rzutu tych paneli fotowoltaicznych, jeżeli grunt znajdujący się pod takim systemem nie ulega przekształceniu.

Trzeba jednocześnie podkreślić, że przedstawiona przez Pana Posła kwestia dotycząca spornej wykładni pojęcia „teren”, pomimo ścisłej współpracy Ministerstwa Klimatu i Środowiska z podmiotami branży PV, nie była podnoszona w dotychczasowych dyskusjach.

*3. Czy planowane są prace legislacyjne związane z dookreśleniem pojęcia terenu z przepisu art. 61 u.p.z.p. tak, aby swym zakresem obejmował on jedynie teren inwestycyjny, a nie cały obszar danej działki ewidencyjnej, której dotyczy wniosek o wydanie decyzji o warunkach zabudowy?*

11 września br. z inicjatywy Pełnomocnika Rządu ds. Odnawialnych Źródeł Energii oraz przedstawicieli rynku PV, polskie podmioty przemysłowe z branży fotowoltaicznej podpisały wspomniany już List intencyjny o ustanowieniu partnerstwa na rzecz rozwoju przemysłu PV i zawarcia porozumienia sektorowego, będący deklaracją o współpracy w ramach Panelu Producentów Urządzeń Fotowoltaicznych „Przemysłowy Panel PV”.

W celu realizacji postanowień ww. Listu intencyjnego powołane zostały grupy robocze mające wypracować rozwiązania na rzecz rozwoju krajowego przemysłu urządzeń fotowoltaicznych, rozwoju nowych segmentów fotowoltaiki, a także nowe rozwiązania regulacyjne, edukacyjne i promocyjne.

Tym samym należy stwierdzić, że powyższe przedsięwzięcie stało się główną płaszczyzną prac na rzecz rozwoju fotowoltaiki w Polsce, zaś wszelkie zgłoszone w jego ramach postulaty będą przedmiotem dyskusji i analiz.

*Z poważaniem*

Ireneusz Zyska  
Sekretarz Stanu  
Ministerstwo Klimatu i Środowiska  
/ – podpisany cyfrowo/

Do wiadomości:  
Departament Spraw Parlamentarnych w KPRM