



Warszawa, dnia 23-02-2021 r.

**Ministerstwo
Klimatu i Środowiska
Sekretarz Stanu
Pełnomocnik Rządu
ds. Odnawialnych Źródeł Energii**

Ireneusz Zyska

DOZE-III.050.6.2021.WS
1477942.4817210.3836755

**Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej**

Szanowna Pani Marszałek,

w nawiązaniu do zapytania Panów Posłów Jarosława Rzepy oraz Mieczysława Kasprzaka z 3 lutego 2021 r. nr K9ZAP2881 w sprawie dokładniejszych danych dotyczących działań legislacyjnych w przedmiocie wsparcia dla branży fotowoltaicznej, nawiązującego do odpowiedzi Ministerstwa Klimatu i Środowiska, dalej: „MKiŚ” na interpelację poselską w sprawie fotowoltaiki nr K9INT14160, proszę o przyjęcie następujących wyjaśnień.

1. Jakie działania ma zamiar podjąć Ministerstwo Klimatu i Środowiska w celu usunięcia wyżej opisywanych przeszkód, w szczególności czy planowane są w tym zakresie jakieś zmiany legislacyjne, które pozwoliłyby uniknąć dwuznaczności w brzemieniu obecnie obowiązujących regulacji (to znaczy sytuacji, w której raz przez pojęcie terenu rozumie się teren całej działki, ze wszystkimi wchodzącymi w jej granice gruntami ornymi, a raz – jedynie teren planowanej inwestycji)?

Z uwagi na fakt, iż jak dotąd przedstawiona przez Panów Posłów kwestia dotycząca spornej wykładni pojęcia „teren”, pomimo ścisłej współpracy MKiŚ z podmiotami branży PV, nie była podnoszona w dotychczasowych dyskusjach, co zostało wskazane w odpowiedzi z 26 listopada 2020 r. na interpelację poselską w sprawie fotowoltaiki nr K9INT14160, MKiŚ nie podejmowało dotychczas analiz w celu zmian legislacyjnych w przedmiotowym zakresie.

Niemniej jednak, w obliczu zasygnalizowanego problemu, w ramach prac podejmowanych na rzecz dalszego identyfikowania barier ograniczających rozwój OZE oraz ich zniesienia, a także

implementacji dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady UE z dnia 11 grudnia 2018 r. w sprawie promowania stosowania energii ze źródeł odnawialnych (dyrektywa RED II), MKiŚ planuje skonsultować wskazaną kwestię z Ministerstwem Rozwoju, Pracy i Technologii, właściwym w sprawach planowania i zagospodarowania przestrzennego.

2. Jakie dokładnie postulaty zawiera List intencyjny podpisany przez przedstawicieli branży fotowoltaicznej i Ministerstwa?

List intencyjny o ustanowieniu partnerstwa na rzecz rozwoju przemysłu PV i zawarcia porozumienia sektorowego wskazuje, że rozwój PV jest jednym z kluczowych elementów umożliwiających przeprowadzenie procesu transformacji gospodarki w kierunku nisko- i zeroemisyjnym zapewniającym dywersyfikację krajowej struktury źródeł wytwarzania energii i znacząco przyczyni się do osiągnięcia celów polityki energetyczno-klimatycznej Unii Europejskiej, jak również pozwoli na zwiększenie bezpieczeństwa dostaw energii w cenie akceptowalnej przez odbiorców. Przemysł PV jest dynamicznie rozwijającą się branżą, która ma wielki potencjał rozwojowy w Polsce, w szczególności w oparciu o zasoby i doświadczenia polskich producentów modułów fotowoltaicznych i innych firm w łańcuchu dostaw technologii, wyrobów i usług branży PV, zaś rozwój innowacyjnych technologii wykorzystujących energię promieniowania słonecznego do wytwarzania energii elektrycznej niesie ze sobą duże możliwości wsparcia lokalnej przedsiębiorczości produkcyjnej i usługowej, zaangażowanej w łańcuch dostaw dla technologii PV, jak również zbudowania wysokiej pozycji polskich przedsiębiorców w regionalnym, europejskim i światowym łańcuchu wartości w procesie rozwoju branży fotowoltaicznej.

Tym samym optymalizacja efektu ekonomicznego rozwoju instalacji PV wymaga zharmonizowania obowiązujących ram prawnych i wytycznych, dobrych praktyk branżowych, doświadczeń, a także przemyślanej strategii gospodarczej, która będzie wspierać krajową infrastrukturę elektroenergetyczną i środowiskową. Dlatego też dla uzyskania optymalnych rezultatów, konieczna jest współpraca trójstronna Rządu Rzeczypospolitej Polskiej, obecnych i przyszłych inwestorów oraz przedstawicieli łańcucha dostaw branży PV, w tym producentów kluczowych urządzeń i komponentów (ogniw, modułów, konstrukcji wsporczych, komponentów elektrycznych) oraz podmiotów zaangażowanych w działania umożliwiające przygotowanie, realizację i eksploatację inwestycji w branży PV.

Wobec powyższego MKiŚ zdecydowało się stworzyć platformę dialogu w celu zapewnienia dynamicznego rozwoju sektora PV w Polsce z naciskiem na wzmocnienie krajowych korzyści, w szczególności środowiskowych, ekonomicznych i społecznych, oraz wypracowania porozumienia interesariuszy branży PV.

W ramach przedmiotowego Listu jego Sygnatariusze wyrazili wolę podjęcia wspólnych działań mających na celu rozwój rynku fotowoltaiki w Polsce, w szczególności poprzez wypracowanie,

podpisanie i realizację „Porozumienia o współpracy na rzecz rozwoju polskiego przemysłu fotowoltaicznego”, przez przedstawicieli Rządu Rzeczypospolitej Polskiej, inwestorów oraz podmioty uczestniczące w łańcuchu dostaw dla branży fotowoltaicznej. Porozumienie będzie zbliżone swym charakterem do tzw. inicjatywy „Solar Europe Now”, zrzeszającej 90 europejskich przedsiębiorstw dążących do podjęcia ponadnarodowej współpracy, której skutkiem ma być rozwój europejskich możliwości produkcyjnych komponentów niezbędnych dla fotowoltaiki.

Rolę koordynatora działań zmierzających do realizacji celów Listu pełni Pełnomocnik Rządu ds. Odnawialnych Źródeł Energii. Strony zadeklarowały natomiast gotowość współpracy w celu zawarcia Porozumienia m.in. poprzez:

- integrację środowisk zaangażowanych w rozwój sektora fotowoltaicznego oraz otoczenia tego sektora;
- współpracę przy opracowaniu raportu w zakresie diagnozy obecnej sytuacji, potencjału oraz rekomendacji na rzecz optymalizacji rozwoju krajowego łańcucha dostaw dla przemysłu fotowoltaicznego w Polsce, wraz z opracowaniem zasad oceny udziału w dostawach krajowych dostawców materiałów, towarów i usług;
- współpracę przy określaniu metodyki liczenia i znakowania śladu węglowego modułów, ogniw i innych produktów na rynek fotowoltaiki oraz metodyki obliczania i weryfikacji udziału krajowych dostawców materiałów, towarów i usług (local content);
- dzielenie się najlepszymi praktykami w zakresie rozwoju i wdrażania technologii produkcji m.in. ogniw i modułów fotowoltaicznych, przy poszanowaniu prawnie chronionej tajemnicy przedsiębiorstw;
- zwiększenie zdolności wytwórczych przemysłu fotowoltaiki i usług w Polsce;
- podejmowanie działań na rzecz wsparcia eksportu technologii i usług z obszaru fotowoltaiki;
- opracowanie zaleceń w zakresie stosowania środków antydumpingowych na poziomie UE oraz zwiększania udziału i wartości „local content” w krajowej polityce przemysłowej.

3. Które z tych postulatów stały się przedmiotem prac legislacyjnych i na jakim etapie są te prace?

W odpowiedzi na powyższe pytanie należy wskazać, że wszystkie z założonych w Liście postulatów obecnie są lub niebawem będą przedmiotem wewnętrznych prac grup roboczych odpowiadających zidentyfikowanym obszarom porozumienia sektorowego, które zostały powołane celem skoordynowania wspólnych działań. Treść porozumienia, które posłuży jako fundament dla dalszych prac mających na celu rozwój fotowoltaiki w Polsce, w tym prac legislacyjnych, ma zostać opracowana przez MKiŚ i Koordynatorów grup roboczych w III kwartale 2021 r.

4. *Jakie są efekty prac grup roboczych powołanych w celu wypracowania rozwiązań na rzecz rozwoju krajowego przemysłu urządzeń fotowoltaicznych, nowych segmentów fotowoltaiki oraz nowych rozwiązań regulacyjnych, edukacyjnych i promocyjnych, o czym była mowa w odpowiedzi na interpelację?*

Zgodnie z harmonogramem działań porozumienia sektorowego PV, powołane grupy robocze swoje prace merytoryczne rozpoczęły w styczniu i lutym br. Kolejne spotkania będą miały miejsce w najbliższym czasie. Przekazanie opiekunom grup z ramienia MKiŚ propozycji zapisów wypracowanych przez grupy do porozumienia sektorowego branży PV planowane jest natomiast na przełom maja i czerwca br.

W związku z powyższym, obecnie jest za wcześnie aby wskazywać konkretne efekty prac niniejszych grup roboczych.

5. *Czy Ministerstwo Klimatu i Środowiska zamierza podjąć jakieś dodatkowe działania legislacyjne w celu wspierania przedsiębiorców, planujących inwestycje w zakresie fotowoltaiki?*

Jak zostało wskazane w odpowiedzi z 26 listopada 2020 r. na interpelację poselską w sprawie fotowoltaiki nr K9INT14160, resort klimatu i środowiska prowadzi prace legislacyjne skupiające się m.in. na ograniczeniu obowiązków koncesyjnych, przedłużeniu maksymalnego okresu przyznawania pomocy publicznej w systemie aukcyjnym oraz wprowadzeniu długoterminowego harmonogramu wsparcia dla producentów energii odnawialnej na lata 2022–2027, a także wprowadzeniu ułatwień inwestycyjnych w obszarze planowania przestrzennego, które będą miały pozytywny wpływ na dalszy rozwój fotowoltaiki w Polsce. Projekt nowelizacji ustawy o odnawialnych źródłach energii oraz niektórych innych ustaw (UD107), obejmujący ww. kwestie, 15 lutego 2021 r. został przekazany do rozpatrzenia przez Stały Komitet Rady Ministrów.

Dodatkowo, MKiŚ nadzoruje działania Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej nad wdrożeniem nowej, poszerzonej edycji programu „Mój Prąd”, a także w ramach konsultacji z przedstawicielami branży OZE prowadzi prace analityczne nad zmianą definicji hybrydowej instalacji OZE, która pozwoli na poprawę wskaźnika wykorzystania mocy poszczególnych technologii wchodzących w skład instalacji hybrydowej (w tym PV) oraz zagwarantuje istotne korzyści wynikające z integracji tych instalacji z siecią.

Z poważaniem

Ireneusz Zyska
Sekretarz Stanu
Ministerstwo Klimatu i Środowiska
/ – podpisany cyfrowo/