

Jarosław Rzepa
Krzysztof Paszyk
Zbigniew Ziejewski

prezes Rady Ministrów

Interpelacja nr 26376

Interpelacja w sprawie sprzeciwu wobec zwolnienia poligonów wojskowych od płacenia podatków lokalnych

Szczecin, 13 sierpnia 2021 r.

Interpelacja poselska w przedmiocie zwolnienia poligonów wojskowych od podatków lokalnych Działając na podstawie art. 115 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. 1997 r. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.) oraz art. 14 ust. 1 pkt. 7 ustawy z dnia 9 maja 1996 r. o wykonywaniu mandatu posła i senatora (t.j. Dz. U. Z 2018 poz. 1799), a także art. 192 ust. 1 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (t.j. M.P. z 2019 r. poz. 1028) składam niniejszą interpelację w przedmiocie: zwolnienia poligonów wojskowych od podatków lokalnych.

Rozporządzeniem Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 27 lipca 2021 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (Dz. U. z 2021 r. poz. 1390 – zwana dalej: Rozporządzeniem) do nieużytków zaliczono wydzieloną „[...] część terenu zamkniętego przeznaczona do szkolenia wojsk, w szczególności strzelnice, czołgowiska, rejony upadku pocisków, pasy ćwiczeń taktycznych, pola robocze poligonu wojskowego oraz placu ćwiczeń” (Załącznik nr 1 do Rozporządzenia „Zaliczanie gruntów do poszczególnych użytków gruntowych”, kolumna 9, pkt 5).

Ta zmiana prawa pociąga za sobą wielce relewantne skutki w sferze danin lokalnych. Do tej pory bowiem Ministerstwo Obrony Narodowej było zobowiązane, jak każdy inny właściciel nieruchomości, do uiszczania podatków lokalnych za grunty, na których znajdowały się poligony wojskowe. Teraz jednak, po zakwalifikowaniu gruntów, na których położone są poligony wojskowe do kategorii „nieużytków” zostanie zwolnione z tego obowiązku. Należy bowiem mieć na uwadze, że zgodnie z przepisem art. 7 ust. 1 pkt 10 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1170 – zwana dalej: ustawą podatkową) grunty stanowiące nieużytki są zwolnione od podatków i opłat lokalnych.

Przeciwko takiemu stanowi rzeczy należy z całą mocą zaoponować. W sposób zupełnie nieuprawniony faworyzuje się bowiem podmiot państwowy (Ministerstwo Obrony Narodowej) poprzez zwolnienie go z obowiązku uiszczania danin lokalnych, które muszą być opłacane przez innych właścicieli gruntów. W wyniku wprowadzenia tej istotnej zmiany wiele gmin w Polsce straci sporą część swoich dochodów własnych, przeznaczanych na potrzeby lokalnych społeczności. W Województwie Zachodniopomorskim – na przykład – szacuje się, iż w wyniku przeniesienia gruntów

zajętych pod poligony wojskowe, budżet gminy Kalisz Pomorski utraci ok. 20 mln zł na 50 mln zł budżetu rocznie, natomiast gmina Drawsko Pomorskie poniesie stratę rzędu 10 mln zł. Wyżej zarysowany stan rzeczy jest absolutnie nieakceptowalny. Dlatego też postulować należy przeprowadzenie pilnych prac legislacyjnych, celem albo dokonania nowelizacji Rozporządzenia poprzez wykreślenie poligonów wojskowych z kategorii nieużytków, albo też przeprowadzenie zmian ustawy podatkowej poprzez dookreślenie w przepisie art. 7 ust. 1 pkt 10 teźże, iż grunty zajęte pod przeprowadzanie „[...] szkolenia wojsk, w szczególności strzelnice, czołgowiska, rejony upadku pocisków, pasy ćwiczeń taktycznych, pola robocze poligonu wojskowego oraz placu ćwiczeń” nie są – jako nieużytki – objęte zwolnieniem. Ta druga propozycja wydaje się jednak gorszym rozwiązaniem, niż nowelizacja Rozporządzenia. Przeprowadzenie zmian legislacyjnych w ustawie podatkowej wymagałoby bowiem przejścia przez całą procedurę prawodawczą, co generowałoby większe koszty po stronie podatników i zajęłoby więcej czasu, niż zmiana Rozporządzenia. Nadto prowadziłoby ono do większego chaosu prawnego, albowiem wymagałoby wprowadzenia wyjątku od ogólnego zwolnienia nieużytków spod gruntów objętych obowiązkiem uiszczania podatków i opłat lokalnych. Mając powyższe na uwadze, zwracam się z następującymi pytaniami:

1. Jak jest ratio legis zakwalifikowania poligonów wojskowych jako nieużytków gruntowych?
2. Czy Ministerstwo Rozwoju, Pracy i Technologii kwalifikując poligony wojskowe jako nieużytki gruntowe wzięło pod uwagę znaczny spadek dochodów gmin, pochodzących z podatków lokalnych? Jeśli tak, to jak uzasadniało tę zmianę?
3. Czy planowane są prace legislacyjne w celu wykreślenia poligonów wojskowych spod kategorii nieużytków gruntowych lub uchylecia zwolnienia poligonów wojskowych od podatków i opłat lokalnych? Jeśli tak, to na jakim są etapie? Jeśli nie, to dlaczego?

Jarosław Rzepa

Poseł na Sejm RP IX kadencji