



Minister Rozwoju,  
Pracy i Technologii

---

**Data:** 30 września 2021 r.  
**Znak sprawy:** DAB-VII.054.4.2021

**Pani  
Elżbieta Witek  
Marszałek Sejmu Rzeczypospolitej  
Polskiej**

**Dotyczy:** interpelacji nr 26376 dotyczącej sprzeciwu wobec zwolnienia poligonów wojskowych od płacenia podatków lokalnych.

**Szanowna Pani Marszałek,**

w odpowiedzi na interpelację nr 26376 z dnia 25 sierpnia 2021 r. Pana Jarosława Rzepy, Pana Krzysztofa Paszyka i Pana Zbigniewa Ziejewskiego, Posłów na Sejm Rzeczypospolitej Polskiej, w sprawie sprzeciwu wobec zwolnienia poligonów wojskowych od płacenia podatków lokalnych, uprzejmie proszę o przyjęcie poniższych wyjaśnień.

*1. Jakie jest ratio legis zakwalifikowania poligonów wojskowych jako nieużytków gruntowych?*

Obecnie obowiązującym aktem podstawowym regulującym między innymi sposób zakładania i prowadzenia ewidencji gruntów i budynków oraz szczegółowy zakres informacji objętych tą ewidencją jest rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 27 lipca 2021 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków<sup>1</sup>, które weszło w życie 31 lipca 2021 r. Pierwotnie projekt nowego rozporządzenia nie zakładał zmian w zakresie sposobu zaliczania gruntów do określonych użytków gruntowych, niemniej w toku prac legislacyjnych jego brzmienie ewoluowało w miarę zgłaszanych uwag i propozycji.

W trakcie uzgodnień międzyresortowych projektu powołanego rozporządzenia, resort obrony narodowej zwrócił uwagę na potrzebę jednoznacznego uregulowania użytków gruntowych i ich klasyfikacji w odniesieniu do gruntów użytkowanych przez wojska: polskie i sojusznicze,

---

<sup>1</sup> Dz.U. poz. 1390

w tym amerykańskie. Dotyczy to wydzielonych części terenów zamkniętych przeznaczonych do szkolenia wojsk, w szczególności strzelnic, czołgowisk, rejonów upadku pocisków, pasów ćwiczeń taktycznych, pól roboczych poligonów wojskowych oraz placów ćwiczeń.

W ocenie resortu obrony narodowej tereny te stanowią grunty niemogące być przypisane do żadnego innego rodzaju, jak tylko do grupy „N-nieuzytki”. Trudno, bowiem, zakwalifikować często zdegradowane tereny wojskowe (poligonowe, rejony upadku i wybuch pocisków, czołgowisk, posadowienia obiektów i budowli do szkolenia wojsk itd.) do kategorii gruntów rolnych (jak podano w interpelacji) albo innych, jakie przewiduje klasyfikacja (np. leśne, zabudowane i zurbanizowane, komunikacyjne, pod wodami).

*2. Czy Ministerstwo Rozwoju, Pracy i Technologii kwalifikując poligony wojskowe jako nieużytki gruntowe wzięło pod uwagę znaczny spadek dochodów gmin, pochodzących z podatków lokalnych? Jeśli tak, to jak uzasadniało tę zmianę?*

Zgodnie z przyjętymi założeniami rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 27 lipca 2021 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków miało na celu realizację upoważnienia ustawowego w sposób zapewniający stworzenie warunków do sprawnego funkcjonowania ewidencji gruntów i budynków, w szczególności jej aktualizacji i udostępniania informacji w niej zawartych z wykorzystaniem nowoczesnych technologii, w tym usług sieciowych. Ocena skutków regulacji nie zakładała przy tym powstania skutków finansowych dla jednostek sektora finansów publicznych, w tym skutków wynikających ze zmian w zasadach kwalifikacji użytków gruntowych.

Jednocześnie należy wskazać, że zgodnie z informacją przekazaną przez Głównego Geodetę Kraju, który na mocy upoważnienia wydanego przez Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 20 listopada 2020 r., nr MRPiT/220 -UM/20, był upoważniony do prowadzenia w imieniu Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii procesu uzgodnień, konsultacji publicznych i opiniowania projektu rozporządzenia w sprawie ewidencji gruntów i budynków – projekt ten, przed jego przekazaniem do podpisu ministrowi, był przedmiotem opiniowania przez Komisję Wspólną Rząd i Samorządu Terytorialnego, która wydała wobec projektu opinię pozytywną.

*3. Czy planowane są prace legislacyjne w celu wykreślenia poligonów wojskowych spod kategorii nieużytków gruntowych lub uchylecia zwolnienia poligonów wojskowych od podatków i opłat lokalnych? Jeśli tak, to na jakim są etapie? Jeśli nie, to dlaczego?*

W związku z tym, że jak wspomniano, pierwotnym założeniem projektowanego rozporządzenia nie było wprowadzanie zmian w zakresie dotychczasowego sposobu zaliczania gruntów do

określonych użytków gruntowych, w chwili obecnej w Ministerstwie Rozwoju i Technologii trwają prace legislacyjne mające na celu przywrócenie rozwiązań obowiązujących na gruncie poprzedniego stanu prawnego. Stosowne rozporządzenie zostanie w najbliższym czasie opublikowane.

**Z upoważnienia, z wyrazami szacunku**

Piotr Uściński

/ kwalifikowany podpis elektroniczny /