



# Minister Klimatu i Środowiska

---

DELG-WRD.050.1814.2022.ŁB  
IK: 2389403  
Warszawa, 19-01-2023

Pani  
Elżbieta Witek  
Marszałek Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowna Pani Marszałek,

w odpowiedzi na interpelację Posła Jarosława Rzepey oraz Posła Zbigniewa Ziejewskiego w sprawie cen energii dla przedsiębiorstw - K9INT37563, uprzejmie informuję, co następuje.

***Czy ocena dopuszczalności zakwalifikowania danego przedsiębiorcy jako odbiorcy uprawnionego w rozumieniu ustawy o środkach nadzwyczajnych mających na celu ograniczenie wysokości cen energii eklektycznej oraz wsparciu niektórych odbiorców w 2023 roku (Dz. U. z 2022 r. poz. 2243), tj. jako mikro przedsiębiorcy, małego przedsiębiorcy albo średniego przedsiębiorcy winna odbywać się:***

***1) wyłącznie na podstawie wytycznych wynikających wprost z ustawy – Prawo Przedsiębiorcy***

***czy też***

***2) dla potrzeb normatywnego wyjaśnienia znaczenia tych pojęć należy w istocie stosować definicję mikro-, małego i średniego przedsiębiorcy zawartą w relewantnych przepisach prawa unijnego, w tym choćby przywołanym już wyżej rozporządzeniu Rady (UE) 2022/1854 z dnia 6 października 2022 roku w sprawie interwencji w sytuacji nadzwyczajnej w celu rozwiązania problemu wysokich cen energii (którego postanowienia stanowią w istocie o uprawnieniu polskiego ustawodawcy do wprowadzania tymczasowych interwencji publicznych), odsyłającym wprost do załącznika do zalecenia Komisji 2003/361/WE?***

Ustawodawca polski, zdecydował o odesłaniu wprost do definicji mikroprzedsiębiorcy, małego przedsiębiorcy albo średniego przedsiębiorcy w rozumieniu art. 7 ust. 1 pkt 1–3 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców. Taki zabieg ma na celu objęcie ochroną szeroki krąg podmiotów. Podmioty te, w związku ze wzrostem cen energii elektrycznej spowodowanym czynnikami zewnętrznymi (przede wszystkim wojną na Ukrainie) znalazły się w wyjątkowo trudnej sytuacji, stąd kompleksowe rozwiązania Rządu zostały skierowane na zapewnienie ciągłości dostaw energii dla tych podmiotów oraz zachowaniu miejsc pracy i działalności biznesowej przedsiębiorstw.

Polskie akty prawne oraz inne dokumenty rządowe (np. uchwały Rady Ministrów) w zdecydowanej większości odnoszą się do definicji mikroprzedsiębiorcy, małego przedsiębiorcy albo średniego przedsiębiorcy w rozumieniu art. 7 ust. 1 pkt 1–3 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców i nigdy w tym przedmiocie instytucje Unii Europejskiej nie czyniły żadnych zarzutów pod adresem Polski. Co więcej, szereg aktów prawnych państw członkowskich Unii Europejskiej posługuje się własnymi definicjami

mikroprzedsiębiorcy, małego przedsiębiorcy albo średniego przedsiębiorcy w brzmieniu zbliżonym do tego zawartego w *ustawie z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców*.

Jednocześnie, zgodnie z art. 2 pkt 1 *rozporządzenia Rady (UE) 2022/1854 z dnia 6 października 2022 r. w sprawie interwencji w sytuacji nadzwyczajnej w celu rozwiązania problemu wysokich cen energii*, „*małe lub średnie przedsiębiorstwo*” lub „*MŚP*” oznacza przedsiębiorstwo w rozumieniu art. 2 załącznika do zalecenia Komisji 2003/361/WE. Tak więc ustawodawca unijny odnosi się jedynie do art. 2 załącznika do zalecenia Komisji 2003/361/WE, którego brzmienie jest tożsame z tym zawartym w art. 7 ust. 1 pkt 1–3 *ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców*, bez odesłania do pozostałych przepisów ww. zalecenia dot. np. powiązań w grupie. Względy racjonalności ustawodawcy przemawiają za ścisłą wykładnią prawa Unii Europejskiej.

Definicje mikroprzedsiębiorcy, małego przedsiębiorcy albo średniego przedsiębiorcy w rozumieniu art. 7 ust. 1 pkt 1–3 *ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców* funkcjonuje w polskim porządku prawnym już od wielu lat – wcześniej funkcjonowały one w oparciu o *ustawę z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej*. Zasada stabilności prowadzenia działalności gospodarczej przemawia za stosowaniem jednolitej definicji na gruncie różnych aktów prawnych. Wyjątkowe odwołanie się do całościowej definicji zawartej w zaleceniach Komisji 2003/361/WE mogłoby prowadzić do niepotrzebnych nieporozumień i wątpliwości interpretacyjnych odnośnie stosowania tej definicji w innych aktach prawnych polskiego porządku prawnego.

Dodatkowo, pro-przedsiębiorcza zasada wykładni prawa oraz potrzeba wsparcia, jak największej liczby polskich przedsiębiorców w tym trudnym okresie, przemawiają za przyjęciem definicji mikroprzedsiębiorcy, małego przedsiębiorcy albo średniego przedsiębiorcy z *ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców*.

Z wyrazami szacunku

Z up. Ministra

Anna Łukaszewska-Trzeciakowska  
Podsekretarz Stanu  
Ministerstwo Klimatu i Środowiska  
/ – podpisany cyfrowo/

Do wiadomości:  
Departament Spraw Parlamentarnych w KPRM